

Media and Journalists in the Age of Open Government and Transparency



Medios y periodistas en la era del Gobierno Abierto y la Transparencia

RODRIGO CETINA PRESUEL

LORETO CORREDOIRA Y ALFONSO

FERNANDO GUTIÉRREZ ATALA (eds.)



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE
MADRID



Media and Journalists in the age of Open Government and Transparency

Edition/edición 2015 :

© Rodrigo Cetina Presuel, Loreto Corredoira y Alfonso, Fernando Gutiérrez Atala

© Universidad Complutense de Madrid

Este texto puede ser descargado y utilizado libremente con fines educativos o de investigación. Si la obra es citada en todo o en parte, debe hacerse referencia al nombre completo del (os) autor(es), editor(es), el título, el año y la editorial. Cualquier otra reproducción para cualesquiera otros propósitos, ya sea en formato físico o electrónico, requiere del consentimiento del(os) autor(es), editor(es).

This text may be downloaded and freely used for educational and research purposes. If cited or quoted, reference should be made to the full name of the author(s), editor(s), the title, the year and the publisher. Any additional reproduction for other purposes, whether in hard copy or electronically, requires the consent of the author(s), editor(s).

Cover image by Adrienne Yancey for Opensource, released under a Creative Commons Attribution-ShareAlike 2.0 Generic (CC BY-SA 2.0).

For information visit cyberlaw.ucm.es

ISBN-13: 978-84-606-9627-8

First Edition: July, 2015

10 9 8 7 6 5 4 3 2 1

Table of Contents

INTRODUCTION

State of the Art and Research about Journalism and Transparency in the Age of Open Government and Transparency.....	1
---	---

LORETO CORREDOIRA Y ALFONSO, *Universidad Complutense, Spain*

PART 1: LAW AND TRANSPARENCY

Internationalization and Foundations for Transparency and Access to Public Information.....	39
---	----

LORENZO COTINO HUESO, *Universidad de Valencia, Spain*

Building a Transparency Culture: Open Government and Access to Information Policies in Brazil	73
---	----

LUMA POLETTI DUTRA, *Universidade Federal do Espirito Santo, Brazil*

FERNANDO OLIVEIRA PAULINO, *Universidade de Brasilia, Brazil*

The Right to Be Forgotten on the Internet and the Streisand Effect: Applicability and Solutions ..	90
--	----

ÓSCAR JARAMILLO, *Univerisdad Mayor, Chile*

LUCÍA CASTELLÓN, *Universidad Mayor, Chile*

Citizen Rights in the Open Government: Doctrine, Law and Policy in Mexico	106
---	-----

WILMA ARELLANO TOLEDO, *INFOTEC, Mexico*

RODRIGO CETINA PRESUEL, *City University of New York, USA*

LORETO CORREDOIRA Y ALFONSO, *Universidad Complutense, Spain*

Constituto.org: Bringing the Mexican Constitution closer to Mexican Citizens	128
--	-----

RODRIGO CETINA PRESUEL, *City University of New York, USA*

PART 2: THE ROLE OF JOURNALISTS AND THE AUDIENCE RESPONSE

Compromised Journalism: Self-diagnosis of how Journalists perform their Role in Chile, Argentina, Paraguay, Ecuador, Colombia and Mexico in the Age of Transparency	159
---	-----

FERNANDO GUTIÉRREZ (*UCSC, Chile*), JAVIER ODRIÓZOLA (*UDLH, Ecuador*), CONSUELO AGUIRRE (*UDLH, Ecuador*), JUAN DAVID BERNAL (*UDLH, Ecuador*), JAVIER FERREIRA (*UNAB, Colombia*), LORENA LAURENCIO (*UV, Mexico*), PILAR ANAYA (*UV, Mexico*) & PATRICIA AGUIRRE (*UV, Mexico*)

TABLE OF CONTENTS

Challenges faced by the Ethics of Information before the Aspiration of an Open and Transparent Government	182
RAMÓN MARTÍNEZ PADILLA, <i>Universidad Autónoma de Tamaulipas, Mexico</i>	
ARTURO S. HERNÁNDEZ GÓMEZ, <i>Universidad Autónoma de Tamaulipas, Mexico</i>	
JOSÉ MIGUEL CABRALES LUCIO, <i>Universidad Autónoma de Tamaulipas, Mexico</i>	
Spanish <i>Digital</i> Journalists faced with Citizen Participation: Towards a Better Democracy?	201
JUAN CARLOS SUÁREZ VILLEGAS, <i>Universidad de Sevilla, Spain</i>	
EVA JIMÉNEZ GÓMEZ, <i>Universidad Ramón Llull, Spain</i>	
The Phantom Public comes back to the Scene. The Lippman-Merriam ‘Debate’ as a Precedent of the Open Government Debate	217
HUGO AZNAR, <i>Universidad CEU Cardenal Herrera, Spain</i>	
The Role of Citizens in Political Life through New forms of Communication: Social Networks, Think Thanks and Civic Platforms	240
MARTA DEL RÍO CABALLERO, <i>Universidad del ESIC, Spain</i>	
David versus Goliath: Forced Transparency	257
M ^a ISABEL SERRANO MAÍLLO, <i>Universidad Complutense, Spain</i>	
M ^a ISABEL MARTÍN DE LLANO, <i>Universidad Nacional de Educación a Distancia, Spain</i>	
ANA MARCOS DEL CANO, <i>Universidad Nacional de Educación a Distancia, Spain</i>	
PART 3: RELATIONS BETWEEN JOURNALISM, SOCIAL MEDIA AND OPEN GOVERNMENT	
Is Twitter a New Arena for Political Dialogue? The <i>Jóvenes y Régimen Laboral</i> case	269
ROSA ZETA DE POZO, <i>Universidad de Piura, Peru</i>	
TOMÁS ATARAMA ROJAS, <i>Universidad de Piura, Peru</i>	
A Study on Government Officials’ Microblog Use in China (2011-2014)	285
YIN LE LIAN HONG, <i>the Institute of Journalism and Communication of the Chinese Academy of Social Sciences, China</i>	
Can Crowd-sourcing become the David’s sling of Future Journalism?	298
YOUNG-EUN MOON, <i>Ewha Womans University, South Korea</i>	
SEUNGHEE LEE, <i>Ewha Womans University, South Korea</i>	

Media and Journalists in the age of Open Government and Transparency

PART 4: TRANSPARENCY AND OPEN GOVERNMENT

News Agency and Digital Journalism: What about Security Policies? 316

SERGIO RICARDO QUIROGA, *Chair Latin American Communication Thought, (ICAES), Argentina*

From Journalistic Censorship to Information Transparency in the Age of Uncertainty 333

PATRICIA DEL CARMEN AGUIRRE GAMBOA, *Universidad Veracruzana, Mexico*

MARIA DEL PILAR ANAYA ÁVILA, *Universidad Veracruzana, Mexico*

JAVIER CASCO LÓPEZ, *Universidad Veracruzana, Mexico*

JUAN JOSÉ DOMÍNGUEZ PANAMÁ, *Universidad Veracruzana, Mexico*

ROSSY LORENA LAURENCIO MEZA, *Universidad Veracruzana, Mexico*

Defense of the Audience. The Mexican Media Ombudsmen Experience, under the Frame of Telecommunications Reform 347

MARÍA DE LOURDES LÓPEZ GUTIÉRREZ, *Universidad Panamericana, Mexico*

MARÍA TERESA NICOLÁS GAVILÁN, *Universidad Panamericana, Mexico*

Transparency in Local Governments of the Balearic Islands 364

JOAN MATAS PASTOR, *Universidad Pontificia Comillas, Spain*

MANUEL AGUILERA POVEDANO, *Universidad Pontificia Comillas, Spain*

In search of the Lost Ark: Requesting Information Regarding Communication Research Projects 380

JOSÉ LUIS PIÑUEL RAIGADA, *Universidad Complutense, Spain*

MANUEL SÁNCHEZ DE DIEGO FERNÁNDEZ DE LA RIVA, *Universidad Complutense, Spain*

ABSTRACTS OF OTHER WORKS SUBMITTED OR PRESENTED AT THE 11TH CIEDI: INTERNATIONAL CONFERENCE OF INFORMATION LAW AND ETHICS. MONTREAL, CANADA, JULY 11TH, 2015

Clearing Hurdles in Open Government Statistics: Ethical and Practical Challenges for International Data-Driven Journalism towards Transparency 399

OLIVER HAHN, *University of Passau, Germany*

FLORIAN STALPH, *University of Passau, Germany*

When the Law Doesn't Mean What it Says: Freedom of Speech in the Middle East and North Africa – a Double Standard?..... 402

AMY KRISTIN SANDERS, *Northwestern University, Qatar*

TABLE OF CONTENTS

Open Government in a Land in Transition – A Challenge for Media and Politicians of Georgia? .. 405

AMALIA OGANJANYAN, Ivane Javakhishvili Tbilisi State University, Georgia

The Use of Facebook in Political Campaigns between the Two Largest Political Parties in Bangladesh
..... 408

MD. MAHBUBUL HAQUE OSMANI, University of Liberal Arts, Bangladesh

FARAH KHAN, University of Toronto, Mississauga, Canada

Rethinking Secrete Grand Juries in the Digital Age: Breaking the Silence in Criminal Proceedings 411

Rebecca Taylor, Siena College, USA

Índice

INTRODUCCIÓN

Estado de la cuestión e investigaciones sobre Periodismo y Transparencia en la era del Gobierno Abierto y la Transparencia 19

LORETO CORREDOIRA Y ALFONSO, *Universidad Complutense, España*

PARTE 1: DERECHO Y TRANSPARENCIA

Internacionalización y fundamentación de la Transparencia y Acceso a la Información Pública 39

LORENZO COTINO HUESO, *Universidad de Valencia, España*

Construyendo una cultura de Transparencia: Gobierno Abierto y Políticas de Acceso a la Información en Brasil 73

LUMA POLETTI DUTRA, *Universidade Federal do Espirito Santo, Brasil*

FERNANDO OLIVEIRA PAULINO, *Universidade de Brasilia, Brasil*

El derecho al olvido en Internet y el Efecto Streisand: Aplicabilidad y soluciones 90

ÓSCAR JARAMILLO, *Universidad Mayor, Chile*

LUCÍA CASTELLÓN, *Universidad Mayor, Chile*

Derechos de los ciudadanos en el Gobierno Abierto: Doctrina, legislación y políticas en México 106

WILMA ARELLANO TOLEDO, *INFOTEC, México*

RODRIGO CETINA PRESUEL, *City University of New York, EEUU*

LORETO CORREDOIRA Y ALFONSO, *Universidad Complutense, España*

Constituto.org: Acercando la Constitución Mexicana a la Ciudadanía 128

RODRIGO CETINA PRESUEL, *City University of New York, EEUU*

TABLE OF CONTENTS

PARTE 2: FUNCIÓN DE LOS PERIODISTAS Y RESPUESTAS DE LAS AUDIENCIAS

Periodismo condicionado: Autodiagnóstico sobre cómo cumplen su función los periodistas de Chile, Argentina, Paraguay, Ecuador, Colombia y México en la era de la Transparencia 159

FERNANDO GUTIÉRREZ (*UCSC, Chile*), JAVIER ODRIÓZOLA (*UDLH, Ecuador*), CONSUELO AGUIRRE (*UDLH, Ecuador*), JUAN DAVID BERNAL (*UDLH, Ecuador*), JAVIER FERREIRA (*UNAB, Colombia*), LORENA LAURENCIO (*UV, México*), PILAR ANAYA (*UV, México*) & PATRICIA AGUIRRE (*UV, México*)

Desafíos de la Ética de la Información ante la pretensión de un gobierno abierto y transparente 182

RAMÓN MARTÍNEZ PADILLA, *Universidad Autónoma de Tamaulipas, México*

ARTURO S. HERNÁNDEZ GÓMEZ, *Universidad Autónoma de Tamaulipas, México*

JOSÉ MIGUEL CABRALES LUCIO, *Universidad Autónoma de Tamaulipas, México*

Los periodistas *digitales* españoles ante la participación ciudadana: ¿Hacia una mejor democracia? 201

JUAN CARLOS SUÁREZ VILLEGAS, *Universidad de Sevilla, España*

EVA JIMÉNEZ GÓMEZ, *Universidad Ramón Llull, España*

El *Público Fantasma* vuelve a escena. El ‘debate’ Lippman-Merriam como antecedente del debate sobre el Gobierno Abierto 217

HUGO AZNAR, *Universidad CEU Cardenal Herrera, España*

El papel de la ciudadanía en la vida política a través de nuevas formas de comunicación: redes sociales, think thanks y plataformas cívicas 240

MARTA DEL RÍO CABALLERO, *Universidad del ESIC, España*

David contra Goliat: Transparencia a la FUERZA 257

M^ª ISABEL SERRANO MAÍLLO, *Universidad Complutense, España*

M^ª ISABEL MARTÍN DE LLANO, *Universidad Nacional de Educación a Distancia, España*

ANA MARCOS DEL CANO, *Universidad Nacional de Educación a Distancia, España*

PARTE 3: RELACIONES ENTRE PERIODISMO, REDES SOCIALES Y GOBIERNO ABIERTO

Twitter, ¿un Nuevo escenario de diálogo político? Caso: Jóvenes y Régimen Laboral 269

ROSA ZETA DE POZO, *Universidad de Piura, Perú*

TOMÁS ATARAMA ROJAS, *Universidad de Piura, Perú*

Media and Journalists in the age of Open Government and Transparency

Estudio sobre el uso de microblogs por parte de funcionarios del Gobierno en CHINA..... 285

YIN LE LIAN HONG, *the Institute of Journalism and Communication of the Chinese Academy of Social Sciences, China*

¿PUEDE EL CROWDSOURCING CONVERTIRSE EN LA HONDA DE DAVID PARA EL PERIODISMO DEL FUTURO? 298

YOUNG-EUN MOON, *Ewha Womans University, Corea del Sur*

SEUNGHEE LEE, *Ewha Womans University, Corea del Sur*

PARTE 4: TRANSPARENCIA Y GOBIERNO ABIERTO

Agencia de noticias y periodismo digital: ¿Qué hay de las políticas de seguridad? 316

SERGIO RICARDO QUIROGA, *Chair, Latin American Communication Thought (ICAES), Argentina*

De la censura periodística a la transparencia informativa en la era de la incertidumbre 333

PATRICIA DEL CARMEN AGUIRRE GAMBOA, *Universidad Veracruzana, México*

MARÍA DEL PILAR ANAYA ÁVILA, *Universidad Veracruzana, México*

JAVIER CASCO LÓPEZ, *Universidad Veracruzana, México*

JUAN JOSÉ DOMÍNGUEZ PANAMÁ, *Universidad Veracruzana, México*

ROSSY LORENA LAURENCIO MEZA, *Universidad Veracruzana, México*

Defensa de las audiencias. La experiencia de los ombudsmen de los medios en México, en el marco de la reforma de las telecomunicaciones 347

MARÍA DE LOURDES LÓPEZ GUTIÉRREZ, *Universidad Panamericana, México*

MARÍA TERESA NICOLÁS GAVILÁN, *Universidad Panamericana, México*

La transparencia en los gobiernos locales de las Islas Baleares 364

JOAN MATAS PASTOR, *Universidad Pontificia Comillas, España*

MANUEL AGUILERA POVEDANO, *Universidad Pontificia Comillas, España*

En busca del arca perdida: solicitud de información de proyectos de investigación sobre comunicación 380

JOSÉ LUIS PIÑUEL RAIGADA, *Universidad Complutense, España*

MANUEL SÁNCHEZ DE DIEGO FERNÁNDEZ DE LA RIVA, *Universidad Complutense, España*

TABLE OF CONTENTS

RESÚMENES DE OTROS TRABAJOS ENVIADOS O PRESENTADOS EN EL 11º CIEDI: CONGRESO INTERNACIONAL DE ÉTICA Y DERECHO DE LA INFORMACIÓN. MONTREAL, CANADÁ, 11 DE JULIO DE 2015

Salvando obstáculos en estadísticas de gobierno abierto: Desafíos éticos y prácticos para el periodismo internacional de datos en favor de la transparencia 399

OLIVER HAHN, *University of Passau, Alemania*

FLORIAN STALPH, *University of Passau, Alemania*

Cuando la ley no significa lo que dice: Libertad de expresión en Medio Oriente y el Norte de África - ¿Un doble rasero? 402

AMY KRISTIN SANDERS, *Northwestern University, Catar*

El Gobierno Abierto en una tierra en transición - ¿Un reto para Medios y Políticos en Georgia? 405

AMALIA OGANJANYAN, *Ivane Javakhishvili Tbilisi State University, Georgia*

El uso de Facebook en campañas políticas de los dos partidos políticos más grandes de Bangladesh 408

MD. MAHBUBUL HAQUE OSMANI, *University of Liberal Arts, Bangladesh*

FARAH KHAN, *University of Toronto, Mississauga, Canadá*

Repensando el secreto del Gran Jurado en la era Digital: Rompiendo el silencio de los procedimientos penales 411

REBECCA TAYLOR, *Siena College, EEUU*

PERIODISMO CONDICIONADO: AUTODIAGNÓSTICO SOBRE CÓMO CUMPLEN
SU FUNCIÓN LOS PERIODISTAS DE CHILE, ARGENTINA, PARAGUAY,
ECUADOR, COLOMBIA Y MÉXICO EN LA ERA DE LA TRANSPARENCIA
*COMPROMISED JOURNALISM: SELF-DIAGNOSIS OF HOW JOURNALISTS PERFORM
THEIR ROLE IN CHILE, ARGENTINA, PARAGUAY, ECUADOR, COLOMBIA AND MEXICO
IN THE AGE OF TRANSPARENCY*

Fernando Gutiérrez
UCSC, Chile

Javier Odriozola
UDLH, Ecuador

Consuelo Aguirre
UDLH Ecuador

Juan David Bernal
UDLH, Ecuador

Javier Ferreira
UNAB, Colombia

Lorena Laurencio
UV, México

Pilar Anaya
UV, México

Patricia Aguirre
UV, México

LA COMUNICACIÓN PRESENTA EL PRIMER INFORME DE LA INVESTIGACIÓN
REALIZADA POR EL GRUPO DE ESTUDIOS ERP (ESTUDIO RUTINAS
PERIODÍSTICAS), COMPUESTO POR ACADÉMICOS DE CHILE, ECUADOR,
COLOMBIA, ARGENTINA Y MÉXICO, ORIENTADO A IDENTIFICAR LAS CONDICIONANTES QUE
AFECTAN LA LABOR INFORMATIVA EN PERIODISTAS LATINOAMERICANOS. El documento

Media and Journalists in the age of Open Government and Transparency

M. DIEZHANDINO (coord.), *El periodista en la encrucijada*, Ariel, Madrid 2012, pp. 45-74

M. DIEZHANDINO, *Criterio noticioso: el quehacer periodístico ante el desafío digital*, Pearson Educación, Madrid 2009

M. GREENE, «Rutinas periodísticas. Su dimensión ética y nuevos escenarios frente a los avances tecnológicos.», en *La libertad de las conciencias en la regulación del derecho a la información.*, COSO, Valencia 2009, pp. 175-197

M.PRIOR, *Post-broadcast democracy: How media choice increases inequality in political involvement and polarizes elections*, Cambridge University Press, Cambridge 2007

R.PICARD, *Why journalists deserve low pay*, Oxford, Inglaterra 2009, «Recuperado el 10-06-2015 de: <http://www.csmonitor.com/Commentary/Opinion/2009/0519/p09s02-coop.html>»

R.REIG, *El periodista en la telaraña. Nueva economía, comunicación, periodismo, públicos*, Anthropos, Barcelona 2007

S.BOWMAN & Willis, C.WILLIS, *Nosotros, el medio. Cómo las audiencias están modelando el futuro de las noticias y la información (traducción de Guillermo Franco*, Casa Editorial El Tiempo, Bogotá 2003

S ORTELLS, «Infoentretenimiento y redes sociales, nuevas herramientas para captar a la audiencia», en *IV Congreso Internacional sobre análisis fílmico*, Castellón 2011

S.PELLEGRINI, S.PUENTE, W.PORATH, et al., *Valor agregado periodístico: la apuesta por la calidad de las noticias*, Ediciones UC, Santiago de Chile 201